



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

28 декабря 2025г

Москва

№ 74

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 41 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «28» сентября 2025 г. № 74

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий

по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области осуществляется Ростехнадзором в рамках Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учётом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336, особенностей осуществления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 227, особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402, особенностей применения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области положений законодательства Российской Федерации в сферах промышленной безопасности опасных производственных объектов и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации 30 мая 2023 г. № 873.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного

акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 2 731 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1 433.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 4 аварии (в 2023 году – 3).

За отчётный период зарегистрирован 51 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 28).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины, выразившееся в отсутствии должного контроля со стороны лиц технического надзора за соблюдением работником производственных инструкций, инструкций по охране труда и промышленной безопасности;

низкий уровень производственного контроля со стороны руководителей; нарушение требований технических регламентов, проектной документации, руководств по эксплуатации технических средств и оборудования.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 813 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 2 036), из них плановых – 285 (в 2023 году – 316), внеплановых – 81 (в 2023 году – 36), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 447 (в 2023 году – 1 684).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 12 761 нарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 1 617 административных наказаний. Административное

приостановление деятельности применялось 103 раза, временный запрет деятельности – 57 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 934 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 82 181 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

- нарушения в части организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями и специалистами предприятий;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов организаций;

- нарушение требований безопасности при эксплуатации технологического и автомобильного транспорта;

- нарушение проектной и иной локальной документации, устанавливающей порядок организации и ведения горных работ;

- выполнение работ в подземных горных выработках при имеющихся нарушениях паспортов крепления и управления кровлей.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 321 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 404 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 895 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проведены обсуждения правоприменительной практики;

проведены вебинары и конференции (на предприятиях, эксплуатирующих объекты ведения горных работ с комбинированным способом разработки, проведены конференции, темой которых являлось «Обеспечение безопасного выполнения горных работ и предупреждение возникновения угрозы затопления»).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 7 заявлений, по результатам рассмотрения которых приняты решения о соответствии критериям добросовестности в отношении 6 организаций.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

эксплуатации карьерной техники;

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) в Российской Федерации;

порядка консервации/ликвидации горных выработок.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

нарушение (несоблюдение) технологических процессов производства;

допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;

слабое осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

несоблюдение требований, предъявляемых к работникам и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

продолжать работу по профилактике нарушений обязательных требований;

усилить контроль за соблюдением организациями обязательных требований в области промышленной безопасности в ходе осуществления плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

особое внимание обратить на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора;

проводить работу по выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

ответственно осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности, направленных на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 1 373 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 886.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 3).

За отчётный период зарегистрировано 5 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными причинами несчастных случаев со смертельным исходом явились: нарушение технологического процесса (33 %); неудовлетворительная организация производства работ (67%).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 500 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 660), из них плановых – 250 (в 2023 году – 231), внеплановых – 56 (в 2023 году – 38), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 194 (в 2023 году – 391).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 4 463 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 652 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 16 раз, временный запрет деятельности – 8 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 366 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 35 015 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами следует отнести:

необеспечение укомплектованности штата работников;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов;

необеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении безопасного срока эксплуатации;

невыполнение обязательных мероприятий по результатам проведённой экспертизы промышленной безопасности зданий;

необеспечение достоверности сведений, представленных для регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 534 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 132 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 791 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

сведения о результатах проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

программы профилактики нарушений обязательных требований;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год;

графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

в журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» направлены сведения о контрольной (надзорной) деятельности, информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям на поднадзорных объектах в сравнении с аналогичным периодом 2023 года;

проведены семинары, вебинары и конференции:

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Анализ случаев аварийности и травматизма, произошедших на объектах пользования недрами, металлургических производств, обращения взрывчатых материалов в 2023 г., меры по их предотвращению»;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Анализ случаев аварийности и травматизма, произошедших за первое полугодие 2024 г. на объектах пользования недрами, металлургических производств, обращения взрывчатых материалов, меры по их предотвращению»;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Анализ случаев аварийности и травматизма, произошедших за 9 месяцев 2024 г. на объектах пользования

недрами, металлургических производств, обращения взрывчатых материалов, меры по их предотвращению»;

семинар-совещание в формате видео-конференц-связи между Ростехнадзором и Ассоциацией «Русская Сталь» по вопросам обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов металлургической промышленности. Участие в семинаре-совещании приняли представители членов Ассоциации «Русская Сталь» - ООО УК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ», ООО «ЕВРАЗ», ПАО «НЛМК», ООО УК «ПМХ», ПАО «Северсталь», ПАО «ММК», ПАО «ТМК».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 4 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

технологии эксплуатации опасных производственных объектов, технических устройств, зданий, сооружений;

аттестации в области промышленной безопасности;

требований к регистрации и идентификации опасных производственных объектов;

по вопросу категорирования опасных производственных объектов;

разъяснений требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

нехватка квалифицированных специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512, и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённых приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

обратить внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012) «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических

устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 677 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 842.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 4 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварии и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- несоблюдение безопасных расстояний для людей при проведении сейсморазведочных работ;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии контроля со стороны инженерно-технических сотрудников за безопасным производством работ подчинённого персонала;

- нарушение работником трудовой и производственной дисциплины, правил хранения и переноски взрывчатых веществ.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 323 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 339), из них плановых – 93 (в 2023 году – 104), внеплановых – 10 (в 2023 году – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 220 (в 2023 году – 227).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 1 974 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 273 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 140 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 15 540 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

- износ оборудования без его замены, эксплуатация неисправного оборудования без проведения ремонта, эксплуатация оборудования с истекшим сроком поверки, неисправность охранной и пожарной сигнализаций;

- нарушение правил эксплуатации оборудования, несоблюдение технологических регламентов и производственных инструкций;

- отсутствие необходимой проектной документации при проведении взрывных работ, а также изготовлении взрывчатых материалов;

- неукомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

- отсутствие аттестации по промышленной безопасности у руководителей и специалистов;

- нарушение установленных требований к хранению взрывчатых материалов;

- нарушение технологии производства взрывных работ.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год

Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 89 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 333 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора, порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

проведены семинары, вебинары и конференции (в том числе ежегодная Международная научно-практическая конференция по горному и взрывному делу);

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 8 заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка выдачи разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения;

порядка регистрации и (или) внесения изменений в сведения и состав опасного производственного объекта;

порядка транспортирования и хранения взрывчатых материалов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

естественный износ технических устройств, отсутствие или непроведение в срок ремонтных работ, нарушение норм технологического режима;

неукомплектованность кадров опасного производственного объекта, вследствие чего – ошибочные действия персонала, не имевшего квалификации для выполнения отдельных видов работ;

слабый производственный контроль и руководство со стороны инженерно-технических работников;

низкий уровень исполнительской дисциплины персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию опасного производственного объекта.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности персонала для взрывных работ и работ, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за предприятиями химического комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 5 501 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3 773.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году – 4).

За отчётный период несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте;

неудовлетворительная организация производства работ;

необеспечение своевременного технического обслуживания,

эксплуатационного контроля и текущего ремонта.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 390 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1 319), из них плановых – 265 (в 2023 году – 272), внеплановых – 83 (в 2023 году – 44), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 095 (в 2023 году – 1 003).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 10 023 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 1 178 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 483 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 52 768 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 14, из них удовлетворено 4.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

- недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов;

- не обеспечена укомплектованность штата работников;

- нарушение требований к идентификации опасного производственного объекта при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

- несоответствие содержания разделов технологических регламентов химически опасных производственных объектов требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности

химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

несоблюдение требований безопасности по документальному оформлению и ведению газоопасных работ;

нарушения при ведении эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации;

не обеспечена безопасная эксплуатация здания, не выполнены мероприятия, указанные в заключении экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности;

не ведётся визуальное наблюдение за техническим состоянием наружной поверхности трубопроводов и их элементов, антикоррозионной защиты;

применение контрольно-измерительных приборов с истёкшим сроком поверки в системах контроля и управления;

отсутствие сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях, в которых используются химически опасные вещества;

нарушение требований по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

В 2024 году актуализация обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не осуществлялась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 550 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 587 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 595 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты,

осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора, в том числе по вопросам идентификации опасных производственных объектов, учёта количеств опасных веществ при регистрации опасных производственных объектов, регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, проведения экспертизы промышленной безопасности, аттестации в области промышленной безопасности, подбора нормативной технической документации при проектировании, порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов, отмены ряда нормативных и нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях в 2023 году.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 5 заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; идентификации опасных производственных объектов; учёта количеств опасных веществ при регистрации опасных производственных объектов; регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, проведения экспертизы промышленной безопасности; аттестации в области промышленной безопасности; подбора нормативной технической документации при проектировании; записи на приём к руководству Ростехнадзора; порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов; отмены ряда нормативных и нормативных правовых актов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 1 769 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1 475.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 30 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 31), из них плановых – 12 (в 2023 году – 17), внеплановых – 10 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного

государственного надзора – 8 (в 2023 году – 14).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 279 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 50 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 210 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов в организациях;

- не обеспечена укомплектованность штата работников;

- не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

- не внесены изменения в дополнительные сведения об опасных производственных объектах при изменении состава опасного производственного объекта;

- на предприятиях отсутствует локальный акт (внутренние правила, регламент, инструкция, положение или иной другой документ), определяющий порядок перемещения транспортных средств с опасными грузами по внутренним автодорогам предприятия и обязанности участников перевозки в области безопасности;

- в представленных планах мероприятий по локализации и ликвидации

возможных аварий и инцидентов не рассмотрены сценарии по транспортированию опасных веществ.

В 2024 году актуализация обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не осуществлялась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 53 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 88 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 373 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, утверждённые проверочные листы;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

лицензирования опасных производственных объектов;

идентификации опасных производственных объектов;

регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансового обеспечения в объёмах, необходимых для проведения модернизации объектов и приведения их в соответствие требованиям промышленной безопасности;

отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производства работ;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

текучесть кадров, несвоевременное прохождение аттестации руководителей и специалистов, смена руководства и специалистов, отсюда, как следствие, несвоевременность проведения экспертизы промышленной безопасности сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 373 опасных производственных объектов.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 154.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 3).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 7).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нерегламентированное механическое воздействие на спецпродукт пресс-инструментом, влекущее его воспламенение с последующим переходом горения в детонацию;

отсутствие в технологической документации критических значений параметров (температуры нагрева пресс-инструмента) и мер по исключению выходов параметра за установленные критические значения;

неизвещение мастера сборщиком-снаряжальщиком об отклонении от регламентированного режима установки прессования при обнаружении по контрольной лампочке прекращения вращения пресс-инструмента или его непрерывного вращения на участке.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 564 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1 101), из них плановых – 8 (в 2023 году – 13), внеплановых – 59 (в 2023 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 497 (в 2023 году – 1 083).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 4 911 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 347 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности – 4 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 121 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8 829 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 12, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

ведение работ по техническому перевооружению в отсутствие проектной документации;

эксплуатацию технических устройств, зданий и сооружений по истечении срока службы в отсутствие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности;

превышение норм загрузки складов, помещений и рабочих мест взрывопожароопасными веществами;

необеспечение надёжного заземления технологического и вспомогательного оборудования, оснастки;

нарушение технологической планировки;

отсутствие у работников аттестации в области промышленной безопасности в объёме, необходимом для исполнения должностных обязанностей;

выполнение особо опасных операций и (или) опасных операций, проводимых в кабинах при дистанционном управлении процессом при отсутствии системы видеонаблюдения, предусматривающей видеофиксацию и документированное хранение данных;

некорректную идентификацию опасного производственного объекта;

невыполнение мероприятий, указанных в заключении экспертизы промышленной безопасности, только после выполнения которых объект экспертизы будет соответствовать требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 30 июля 2024 г. № 231 «Об утверждении руководства по безопасности «Общие рекомендации по обращению с выведенными из эксплуатации технологическим оборудованием и его частями на объектах производств боеприпасов и спецхимии»;

приказ Ростехнадзора от 12 декабря 2024 г. № 384 «Об утверждении руководства по безопасности «Общие рекомендации к хранению взрывчатых

веществ и изделий на их основе на объектах производств боеприпасов и спецхимии».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 49 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 196 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 172 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

Ростехнадзором проведено:

49 заседаний рабочей группы по вопросам промышленной безопасности предприятий оборонно-промышленного комплекса отрасли боеприпасов и спецхимии под председательством руководителя Ростехнадзора Трембицкого А.В. По итогам заседаний подготовлены соответствующие протоколы, сформированы поручения территориальным органам Ростехнадзора, проведён анализ представленных материалов, осуществлено взаимодействие с территориальными органами по вопросам контроля за противоаварийной

устойчивостью опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса;

1 129 консультаций руководства предприятий оборонно-промышленного комплекса отрасли боеприпасов и спецхимии. По итогам проведённых консультаций подготовлены соответствующие протоколы, в том числе содержащие поручения территориальным органам Ростехнадзора, проведён анализ представленных материалов, осуществлено взаимодействие с территориальными органами по вопросам контроля за противоаварийной устойчивостью опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- идентификации опасных производственных объектов;
- регистрации опасных производственных объектов;
- хранения пиротехнических изделий;
- хранения взрывчатых веществ;
- проведения экспертизы промышленной безопасности;
- лицензирования деятельности, и др.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

неукомплектованность кадрами.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности в части надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усилить контроль за выполнением функциональных обязанностей служб производственного контроля;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты растительного сырья) осуществляется в отношении 8 035 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3 824.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 9).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 6).

В 2024 г. общее количество случаев аварий и смертельного травматизма по итогам отчётного периода значительно сократилось. Снижения уровня промышленной безопасности допущено не было.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация проведения работ по активному вентилированию сои в складе, которая выразилась в оставлении под напряжением неиспользуемых электрических сетей и вводного рубильника в вводно-распределительном устройстве склада после завершения работ;

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при организации и выполнении технологических работ по хранению сои;

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, нарушение допуска к работам

повышенной опасности и несоблюдение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 76 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 32). Плановые проверки в отношении объектов растительного сырья в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336, не проводились.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 2 470 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 288 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 147 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 942 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворён 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

необеспечение проведения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или изменённому (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности в период

эксплуатации опасного производственного объекта;

непредставление ежегодных (до 1 апреля соответствующего календарного года) сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности или несоответствие требованиям к форме их представления;

отсутствие или непереработка положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта, а также несоблюдение требований по его организации и осуществлению;

несоблюдение работниками требований безопасности при эксплуатации оборудования, а также неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

отсутствие проектной документации, технологических регламентов и схем на основании проектной документации на опасный производственный объект;

отсутствие внутренних распорядительных документов для организации и осуществления планово-предупредительного ремонта оборудования;

несоответствие обязательным требованиям технического паспорта взрывобезопасности;

применение норийных труб норий, проходящих внутри бункеров, не рассчитанных на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;

отсутствие огнепреграждающих (пламеотсекающих) устройств на трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в надвесной бункер;

отсутствие на нориях реле контроля скорости, реле контроля сбегания ленты, датчика подпора;

эксплуатация авторазгрузчиков, не подключённых и не заблокированных с аспирационными установками;

непроведение инструментальной проверки на эффективность аспирационных установок;

отсутствие эксплуатационной документации и документов, подтверждающих соответствие технических устройств (нории, конвейера, аспирационные системы, весы, сепараторы), применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям;

отсутствие журналов периодических осмотров и ремонтов

взрыворазрядителей;

невыполнение требований по заземлению технологического оборудования и продуктопроводов, расположенных во взрыво- и пожароопасных зонах;

невыведение за пределы помещения взрыворазрядителей;

отсутствие на устройствах приёма сырья с автотранспорта эффективной магнитной защиты;

отсутствие ящика для сбора металломагнитных примесей;

отсутствие нарядов-допусков на проведение работ повышенной опасности (спуск рабочих в силосы и бункеры, где выполняются работы), подписанных руководителем подразделения, утверждённых должностным лицом эксплуатирующей организации, ответственным за промышленную безопасность.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не осуществлялась, разработка новых нормативных правовых актов не требуется. Предложения по корректировке действующих отраслевых руководств по безопасности или федеральных норм и правил в обращениях не поступали.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 717 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 717 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2 136 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления

федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утверждённые проверочные листы;

тексты руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год и графики реализации профилактических мероприятий;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

сведения о часто встречающихся нарушениях;

предупреждения о возрастании рисков травмирования персонала при проведении работ по обслуживанию оборудования на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Проведены семинары, вебинары и конференции с поднадзорными организациями, в которых в том числе принимали участие представители региональных органов власти.

Проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

В адрес поднадзорных организаций направлялись информационные письма: о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности; об анализе аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; об обеспечении безопасного функционирования опасных производственных объектов в период проявления неблагоприятных метеорологических явлений; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов в пожароопасный период; об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приёму и хранению нового урожая зерновых культур; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о произошедших инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и травматизма в период длительных праздничных и выходных дней.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- идентификации технических устройств в качестве опасного производственного объекта;

- соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации зернового терминала;

- предоставления сведений об организации производственного контроля;

- регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

- проведения экспертиз промышленной безопасности в отношении зданий и технических устройств, выработавших нормативный срок службы;

- установки приборов взрывопредупреждения и взрывозащиты;

- приведения (оснащения) легкобрасываемых конструкций в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также категорирования помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности;

- приведения аспирационных сетей в соответствие с требованиями промышленной безопасности;

- установки огнепреграждающих устройств;

- защиты норийных труб, проходящих внутри силосов (бункеров);

- ликвидации и консервации опасных производственных объектов;

- восстановления и переработки проектной документации, а также эксплуатационной документации на технические устройства, паспортов на аспирационные сети, технологического регламента и схем, технического паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов;

- требований к персоналу, эксплуатирующему взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья;

- проверки аккумуляторного электроинструмента;

- необходимости идентификации участка хранения сухого молока в качестве взрывопожароопасного объекта хранения и переработки растительного сырья;

- аспираторной системы элеватора и газоочистительных установок;

- применения микроволнового датчика движения;

- идентификации объектов по производству древесных гранул в качестве опасных производственных объектов;

- отнесения оборудования к измельчающему оборудованию ударного действия;

- выбора взрывозащищённого электротехнического оборудования;

организации и проведения газоопасных работ на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья;
использования сжатого воздуха для уборки.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

износ основных производственных фондов;

частичное разрушение зданий и сооружений под воздействием внешних факторов;

отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

сокращение производственного персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты, в том числе низкая квалификация персонала и специалистов;

частая смена работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов, ввиду низкого уровня заработной платы;

невыделение владельцами предприятий и акционерами в достаточном объёме средств, необходимых для обеспечения безопасности труда, проведения экспертиз, диагностик и внедрения новых, более безопасных технологий;

формальный подход к соблюдению производственных инструкций;

отсутствие контроля за своевременным проведением планово-предупредительных ремонтов и за выполнением планов мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с нормативными требованиями промышленной безопасности;

формальное отношение работников предприятий при организации и осуществлении производственного контроля, отсутствие оценки и анализа при проведении внутренних проверок службами производственного контроля предприятий, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331, а также требований проектной документации, технологических регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на опасных производственных объектах;

усилить контроль за состоянием технологического оборудования и соблюдением производственной дисциплины на опасных производственных объектах, а также порядка допуска к работам с повышенной опасностью;

обеспечить осуществление надлежащим образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

организовать проведение внутренней технической учёбы с работниками предприятий, касающейся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

при осуществлении идентификации выявлять все признаки опасности на объекте, учитывать их количественные и качественные характеристики, а также все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере

электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 535;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 54 837 опасных производственных объектов.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 19 775.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 7 аварий (в 2023 году – 6).

За отчётный период зарегистрировано 5 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

избыточное давление;

высокая температура;

низкая трудовая дисциплина, отсутствие квалифицированного персонала.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 951 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 230), из них плановых – 238 (в 2023 году – 67), внеплановых – 519 (в 2023 году – 193), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 425 (в 2023 году – 110).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 7 530 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 397 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 16 раз, временный запрет деятельности – 16 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 229 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 24 283 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 11, из них удовлетворено 5.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

недостовечно представляется информация в сведениях, характеризующих опасный производственный объект;

отсутствуют паспорта на оборудование, работающее под избыточным

давлением;

отсутствует заключение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, зарегистрированное в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности и подготовленное в связи с окончанием срока, установленного предыдущим экспертным обследованием;

не выполнены в установленный срок мероприятия по результатам экспертизы промышленной безопасности;

не выполняются пункты предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности в установленные в нём сроки;

оборудование под давлением не поставлено на учёт в территориальном органе Ростехнадзора;

эксплуатация оборудования за пределами расчётного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без наличия организационно-распорядительных документов, устанавливающих порядок эксплуатации оборудования на опасных производственных объектах;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учёта и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённых приказом от 15 декабря 2020 г. № 536, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых имеются объекты котлонадзора, производственного контроля

за соблюдением требований промышленной безопасности.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением: издан приказ Ростехнадзора от 16 января 2024 г. № 8 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 862 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 865 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 122 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень организаций, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением;

перечень организаций, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов;

информация о принятых руководствах по безопасности.

Проведены семинары, вебинары и конференции:

с территориальными органами Ростехнадзора (27 марта 2024 г., 26 июля 2024 г., 27 ноября 2024 г., 25 декабря 2024 г.) с заслушиванием докладов о ходе проведения и результатах расследований аварий, инцидентов и несчастных случаев, обсуждением проблемных вопросов и выработкой предложений-рекомендаций по принятию мер, направленных на профилактику и снижение риска возникновения подобных ситуаций;

с работниками служб производственного контроля и должностными лицами (техническими руководителями и ответственными лицами) ГК «Росатом», АО «Квадра», АО «РИР» и их структурных подразделений в составе 8 филиалов АО «Квадра» и 5 филиалов АО «РИР», осуществляющих эксплуатацию оборудования котельных, тепловых электростанций и тепловых сетей в составе опасных производственных объектов, с органами местного самоуправления Московской области и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, осуществляющими теплоснабжение.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

Надзор за подъёмными сооружениями

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 53 312 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 32 746.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 30 аварий (в 2023 году – 30).

За отчётный период зарегистрировано 16 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 31).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие (неудовлетворительная организация) производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

выполнение работ с нарушением технологии их производства.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 652 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 203), из них плановых – 142 (в 2023 году – 16), внеплановых – 346 (в 2023 году – 83), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 164 (в 2023 году – 104).

Кроме этого, инспекторами по надзору за подъёмными сооружениями принято участие в:

321 комплексной проверке (по нескольким видам надзора);
7299 комиссиях по принятию решения о возможности пуска подъёмных сооружений в работу;
35 проверках, проведённых органами прокуратуры и иными органами;
121 контрольном (надзорном) мероприятии без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 4 550 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 1 583 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 80 раз, временный запрет деятельности – 80 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 427 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 53 618 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие периодической проверки знаний должностных инструкций и федеральных норм и правил в области промышленной безопасности у инженерно-технических работников;

не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений;

не определён порядок выделения и направления подъёмных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

нахождение в местах производства работ с применением подъёмных сооружений съёмных грузозахватных приспособлений, признанных негодными к использованию в работе, в том числе по причине отсутствия необходимой маркировки;

ввод в эксплуатацию подъёмных сооружений с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

непредставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъёмных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности;

эксплуатация грузоподъёмных машин с неисправными приборами и системами безопасности;

применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков их безопасной эксплуатации;

применение подъёмных сооружений в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей;

несоответствие установки подъёмных сооружений проектам производства работ либо отсутствие проектов производства работ на местах ведения строительно-монтажных работ;

допуск к обслуживанию подъёмных сооружений специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с подъёмными сооружениями.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями: издан приказ Ростехнадзора от 22 января 2024 г. № 16 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 031 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 031 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 8 686 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

соответствующие разделы официального сайта Ростехнадзора;

проведены семинары (вебинары) с территориальными органами Ростехнадзора 28 августа 2024 г. и 28 ноября 2024 г. «О ходе исполнения поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Мантурова о проведении в период с 1 августа по 31 октября 2024 г. внеплановых выездных проверок организаций, эксплуатирующих пассажирские подвесные канатные дороги и фуникулёры», 27 марта 2024 г. «Подведение итогов контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъёмных сооружений за 2023 год», 25 декабря 2024 г.

«Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъёмных сооружений» с заслушиванием докладов о ходе проведения проверок организаций и их результатах, а также о ходе проведения и результатах расследований с обсуждением проблемных вопросов и выработкой предложений-рекомендаций по принятию мер, направленных на профилактику и снижение риска возникновения подобных ситуаций;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения по видам (типам) подъёмных сооружений, подлежащих учёту и не подлежащих учёту в органах Ростехнадзора;

допуска к обслуживанию и управлению подъёмными сооружениями;

назначения инженерно-технических работников, ответственных за промышленную безопасность при эксплуатации подъёмных сооружений;

требований к рельсовым путям грузоподъёмных кранов;

областей аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

осмотра съёмных грузозахватных приспособлений и тары.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при техническом освидетельствовании, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления, магистрального трубопроводного транспорта, нефтегазодобывающей промышленности, а также нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения

(далее – надзор за объектами нефтегазового комплекса) применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Правила охраны газораспределительных сетей, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 9 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса осуществляется в отношении 88 898 опасных производственных объектов. Количество

поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 44 668.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 27 аварий (в 2023 году – 25 аварий).

За отчётный период зарегистрировано 16 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 26).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, связанные с несоблюдением требований законодательства в области промышленной безопасности (в том числе при организации и проведении газоопасных и огневых работ);

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

физический износ оборудования;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организаций за техническим состоянием оборудования;

механические повреждения оборудования вследствие несанкционированного воздействия третьих лиц и организаций.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 031 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 7 287), из них плановых – 1 300 (в 2023 году – 1 769), внеплановых – 779 (в 2023 году – 374), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 5 952 (в 2023 году – 5 144).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 60 069 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 6 762 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 81 раз, временный запрет деятельности – 35 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 104 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 275 293,5 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса следует отнести:

нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;

нарушения требований об организации и осуществлении производственного контроля;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

В 2024 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса: издан приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2024 г. № 379 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 сентября 2015 г. № 387 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке обоснования безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса».

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 9 августа 2024 г. № 251 «Руководство по проведению анализа риска на объектах производства, транспортировки, хранения, отгрузки и использования сжиженного природного газа»;

приказ Ростехнадзора от 22 августа 2024 г. № 262 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по ремонту магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов на переходах через водные преграды, железные и автомобильные дороги I-IV категорий»;

приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2024 г. № 368 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;

приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2024 г. № 432 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по определению допустимого рабочего давления магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 938 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 11 910 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о расследовании произошедших аварий;

проведены вебинары в рамках исполнения соглашений о сотрудничестве с крупными компаниями нефтегазового сектора;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

особенностей исполнения отраслевых нормативных правовых актов (разъяснение законодательства);

разрешения вопросов поднадзорности объектов Ростехнадзору;

сообщений о потенциально противоправных действиях третьих лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организации за техническим состоянием оборудования;

повреждения объектов вследствие воздействия третьих лиц.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в указанной сфере.

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазового комплекса;

по возможности обеспечить своевременное обслуживание и проработать возможность замены оборудования, эксплуатируемого сверх предельных показателей износа.

Надзор в угольной промышленности

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

статья 7, части 2 и 3 статьи 22, пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23, статья 24, статья 26, статья 38 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

статьи 10, 12, 14, 16, 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), утверждённое приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 514;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

пункты 8, 9, 10, 11 и 13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённых приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506;

пункты 20, 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утверждённых приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

пункты 4, 5, 6, 11, 12, 13-38, 40 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных (сланцевых) шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 438;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по расчёту и применению анкерной крепи на угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 ноября 2020 г. № 448;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 515;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных

шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

пункты 5, 20, 21, 29-32 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

статьи 5, 7, 8, 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

пункты 7-19 статьи 5, статья 7, пункты 2-5 и 8 статьи 8, пункт 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57.

Надзор в угольной промышленности осуществляется в отношении 528 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 262.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 13 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 11).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных

случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- несоблюдение требований промышленной безопасности;
- ведение работ опасными методами;
- низкий уровень производственного контроля;
- низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- грубые нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда;
- низкий уровень знаний норм и правил безопасности при производстве.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 391 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 6 376), из них плановых – 116 (в 2023 году – 135), внеплановых – 29 (в 2023 году – 47), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 6 266 (в 2023 году – 6 218).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 28 496 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 5 683 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 624 раза, временный запрет деятельности – 606 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 563 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 207 542 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 8, из них удовлетворён 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- нарушение требований проектной, технологической и эксплуатационной

документации;

нарушения по эксплуатации технического оборудования и устройств;
 нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования;

ведение горных работ с нарушением паспортов крепления горных выработок;

нарушения требований противопожарной защиты.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в угольной промышленности:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 99 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 114 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 116 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений

нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утверждённые проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

наделение полномочиями по проверке содержания заключений экспертиз промышленной безопасности до их регистрации;

низкий уровень производственного контроля;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контроля (надзора), в том числе:

за своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз;

за квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности;

принимать своевременные меры по проведению экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств или производить замену устаревшего оборудования;

усилить контроль за уровнем квалификации персонала;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.
